Организация Объединенных Наций S/2016/962



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2016
Russian
Original: English

Осуществление резолюций 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015) Совета Безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад является тридцать третьим докладом, представляемым в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014), пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014) и пунктом 5 резолюции 2258 (2015) Совета Безопасности, в которых Совет просил Генерального секретаря представлять каждые 30 дней доклад об осуществлении указанных резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана на сведениях, полученных учреждениями Организации Объединенных Наций на местах, от правительства Сирийской Арабской Республики, из других сирийских источников, а также из открытых источников. Приводимые учреждениями Организации Объединенных Наций данные об их гуманитарных поставках охватывают период с 1 по 31 октября 2016 года.

Вставка 1
Основные факты, октябрь 2016 года

1) С 18 октября в основном действовала взятая в одностороннем порядке пауза в воздушных бомбардировках восточной части Алеппо, которая принесла долгожданную передышку ее жителям. Организация Объединенных Наций вместе с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца, Международным комитетом Красного Креста и другими международными и сирийскими неправительственными организациями продолжает работу по обеспечению срочной доставки гуманитарной и медицинской помощи, включая эвакуацию тяжело раненых и больных из восточной части Алеппо.

2) В октябре семь межучрежденческих автоколонн доставили помощь для 285 500 человек в осажденных и труднодоступных районах, что составляет 29,6 процента от общей численности нуждающегося населения (962 000 человек), доставка помощи для которых бы-

16-20091 (R) 161116 161116





ла запрошена в соответствии с планом доставки помощи межучрежденческими автоколоннами.

3) По итогам всеобъемлющего обзора, проведенного Организацией Объединенных Наций, подсчитано, что по состоянию на 1 ноября в находящихся под осадой районах проживает примерно 974 080 человек, и эта цифра превышает показатель 861 200 человек, приведенный в предыдущем докладе (S/2016/873).

4) Организация Объединенных Наций и ее партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, получили достоверные сообщения о совершенных в октябре 25 нападениях на медицинские учреждения, а Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подтвердил факт трех совершенных в октябре нападений на учебные заведения.

5) Больным и раненым, находящимся в Кафрае, Мадае, Эз-Забадани и Эль-Фуа, по-прежнему требуется срочная медицинская эвакуация и помощь, но из-за разногласий между сторонами соглашения по «четырем городам» ограничения в этой сфере еще больше усилились. В результате этих ограничений 29 октября в Мадае умер 13-летний мальчик.

II. Основные события

3. На протяжении всего октября в результате военных операций по-прежнему гибли и получали ранения гражданские лица, продолжалось разрушение объектов гражданской инфраструктуры, таких, как больницы и школы, и миллионы людей продолжали терять средства к существованию. Были особенно заметными нападения на учебные заведения, в результате которых гибли и получали увечья многие десятки детей. Отсутствие безопасности оставалось одним из основных факторов, ограничивавших способность учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров доставлять столь необходимую гуманитарную помощь. Тяжелые бои продолжались по всей стране, в том числе в Алеппо, Дайр-эз-Зауре, Хаме, Идлибе и Риф-Димашке.

4. Основным объектом усилий по оказанию помощи по-прежнему оставалась восточная часть Алеппо, где с начала июля в осаде находятся около 275 000 людей. После объявления 18 октября о приостановлении всех российских и сирийских авиаударов по Алеппо Организация Объединенных Наций вместе с Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца, Международным комитетом Красного Креста и другими международными и сирийскими неправительственными организациями была готова в срочном порядке эвакуировать тяжело раненых и больных, а также членов их семей из восточной части Алеппо в места по их выбору, а также предоставить им столь необходимую помощь. Гуманитарные группы приступили к настойчивым переговорам со всеми сторонами в попытке провести эвакуацию до окончания паузы 23 октября. Несмотря на эти усилия, эвакуация не состоялась из-за действия ряда факторов, в том числе из-за задержек с получением от местных властей в

восточной части Алеппо списка пациентов, нуждающихся в медицинской эвакуации, из-за условий, выдвинутых негосударственными вооруженными оппозиционными группами, и из-за возражения правительства против ввоза медицинских и других гуманитарных грузов в восточную часть города. Несмотря на объявленное Российской Федерацией окончание паузы 23 октября и первоначальные сообщения об ударах с воздуха, единственные новые авиаудары по восточной части Алеппо, зафиксированные в течение месяца, произошли 31 октября (информацию о нападениях на гражданских лиц в октябре см. в таблице 1). Усилия по обеспечению медицинской эвакуации из восточной части Алеппо и по обеспечению доставки помощи в нее продолжаются.

5. 28 октября негосударственные вооруженные оппозиционные группы объявили о новой кампании по прорыву осады восточной части Алеппо и продолжали тяжелый артиллерийский обстрел западной части Алеппо. 30 октября снарядом было повреждено здание в западной части Алеппо, в котором находятся служебные помещения и персонал Организации Объединенных Наций.

6. Предпринимались также усилия по подготовке к новой волне перемещения населения после начала 17 октября в Мосуле, Ирак, операций против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев увеличило площади, подготовилось к предоставлению необходимых услуг примерно 15 000 беженцев в лагере «Хауль» в мухафазе Эль-Хасака близ границы с Ираком и планирует дополнительно расширить площади в целях удовлетворения самых элементарных нужд в общей сложности 50 000 беженцев. В настоящее время в лагере живут 4600 беженцев в дополнение к около 3500 внутренне перемещенных лиц. Дополнительную поддержку оказывает также ЮНИСЕФ. Однако на данный момент не поступало сообщений о каких-либо новых значительных перемещениях населения через границу.

7. После периода зафиксированных боестолкновений и тяжелых артиллерийских обстрелов и бомбардировок 1 и 8 октября представители правительства и комитет по ведению переговоров, представляющий негосударственные вооруженные оппозиционные группы, достигли местных договоренностей соответственно по Эль-Кудсайе и Эль-Хаме, мухафаза Риф-Димашк. Впоследствии, 13 октября, примерно 1400 человек из негосударственных вооруженных оппозиционных групп вместе с членами их семей были эвакуированы из обоих городов в мухафазу Идлиб. 19 октября в рамках местной договоренности по Эль-Муаддамии, мухафаза Риф-Димашк, около 1800 боевиков из негосударственных вооруженных оппозиционных групп и членов местного совета, связанных с оппозицией, вместе с членами их семей были эвакуированы в мухафазу Идлиб.

8. Разногласия в вопросах осуществления местной договоренности по Эль-Ваару, мухафаза Хомс, в том, что касается освобождения задержанных лиц, стали причиной закрытия маршрутов в город Эль-Ваар и из него соответственно 18 и 22 октября, что сказалось на перемещении грузов и людей. Хотя передвижение возобновилось, продолжают вестись переговоры по ряду вопросов, включая освобождение задержанных лиц, конечные пункты назначения для эвакуируемых лиц и обеспечение гуманитарного доступа. В ходе осуществления местной договоренности от 24 августа по Дарайе, мухафаза Риф-Димашк,

которая предусматривала эвакуацию всего города, также возникли разногласия в отношении согласованного освобождения задержанных лиц.

Вставка 2

Медицинская эвакуация из Кафраи, Мадаи, Эз-Забадани и Эль-Фуа

1) В сентябре 2015 года «Армия завоевания» и Исламская Республика Иран подписали так называемое «соглашение по четырем городам», охватывающее Эль-Фуа и Кафраю в мухафазе Идлиб и Мадаю и Эз-Забадани в мухафазе Риф-Димашк. После этого доставка помощи в эти четыре осажденных города и медицинская эвакуация из них поставлены в зависимость от достижения взаимовыгодных договоренностей. Примерно 20 000 человек в Эль-Фуа и Кафрае находятся под осадой, установленной негосударственными вооруженными оппозиционными группами, и 43 700 человек в Мадае и Эз-Забадани находятся под осадой, установленной сирийским правительством и его союзниками.

2) Хотя просьбы в адрес правительства о доставке помощи в эти четыре города регулярно утверждаются, поставки грузов затруднились в связи с наличием упомянутого соглашения, в силу самого характера которого обе подписавшие его стороны должны конкретно договариваться о том, какие виды помощи могут доставляться в тот или иной город и кто может быть эвакуирован по медицинским соображениям. Эта ситуация еще больше осложнилась существующими разногласиями, связанными с тем фактом, что школьникам было разрешено покинуть Мадаю за рамками условий, оговоренных в соглашении, без последующего возвращения.

3) 6 октября Сирийское арабское общество Красного Креста при содействии Канцелярии моего Специального посланника по Сирии была проведена последняя медицинская эвакуация, в ходе которой восемь человек были эвакуированы из Мадаи и Эль-Фуа. Большому числу людей в этих городах требуется срочная эвакуация, но как отмечалось выше, такое перемещение людей задерживается и во многих случаях ограничивается самим характером соглашения. Возникшие между сторонами разногласия сдерживают в настоящее время проведение всех необходимых медицинских эвакуаций, хотя стороны имеют списки людей, нуждающихся в срочной эвакуации. Большинство из тех нуждающихся, которые находятся в Мадае, страдают от почечных проблем, поскольку в городе нет работающих аппаратов для проведения диализа и квалифицированных врачей для их применения. Неспособность эвакуировать лиц, нуждающихся в медицинской помощи, приводит к бессмысленной гибели людей: 29 октября в Мадае умер 13-летний мальчик, для которого не удалось получить разрешение на выезд из города для лечения черепно-мозговой травмы.

4) Существуют серьезные опасения по поводу нехватки продовольствия и медикаментов: за последние шесть месяцев только одной из межучрежденческих автоколонн Организации Объединенных Наций удалось доставить помощь в эти четыре города (25 сентября). 28 октября местная медицинская комиссия в Мадае объявила о приостановке своей работы из-за нехватки квалифицированного персонала, лекарственных средств и медицинского оборудования.

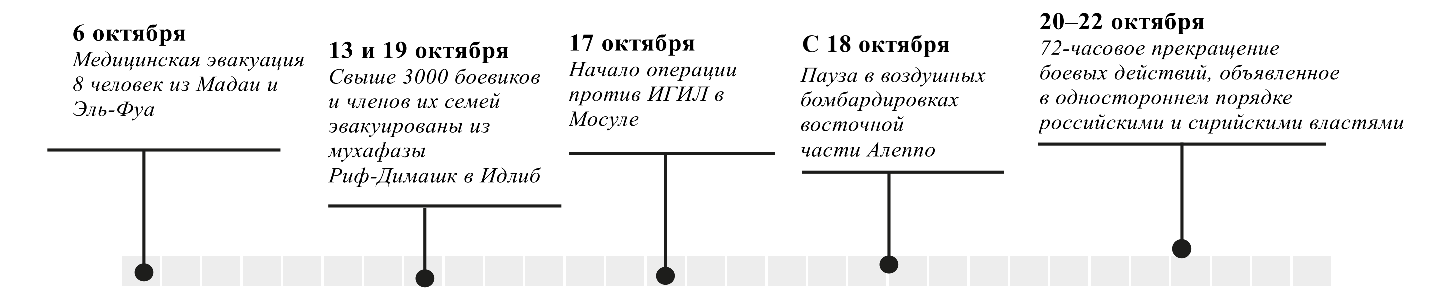
5) Организация Объединенных Наций вновь обращается с призывом продолжать оказание помощи исходя только из имеющихся потребностей и с учетом нагрузки на население и заявляет о том, что оказание такой помощи ни в коем случае не должно быть политизировано.

9. В октябре ухудшалась ситуация в лагере палестинских беженцев «Хан-эш-Ших» к югу от Дамаска, мухафаза Риф-Димашк. В результате ужесточения мер безопасности вокруг этого района, доступ в который является крайне ограниченным, жители лагеря были резко ограничены в плане возможностей безопасного передвижения и получения беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи и медицинскому обслуживанию. Пытаясь выйти за пределы этого лагеря, его жители сталкиваются с серьезной опасностью. По оценкам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в настоящее время в этом осажденном районе проживает около 8000 палестинских беженцев. Ночью 18 октября четверо палестинских беженцев были убиты при попытке выйти за пределы этого лагеря.

10. В условиях срыва соглашения от 9 сентября и безуспешности дипломатических усилий по возобновлению его действия Соединенные Штаты Америки объявили 3 октября о своем решении приостановить участие в переговорах с Российской Федерацией по двусторонним каналам, созданным для поддержания режима прекращения боевых действий. 6 октября мой Специальный посланник выступил, независимо от плана Организации Объединенных Наций по проведению медицинской эвакуации и доставке гуманитарной помощи, с новым предложением положить конец боевым действиям в Алеппо и настоятельно призвал все стороны, способные дать соответствующие гарантии и заверения, присоединиться к инициативе. Инициатива состоит из пяти основных пунктов: бомбардировки и боевые действия должны быть прекращены всеми сторонами на всей территории Алеппо; боевики Фронта «Ан-Нусра» должны уйти из города со своим оружием, а другие вооруженные оппозиционные группы могут остаться, если только они также не захотят уйти из города; осада города должна быть снята; местная администрация должна оставаться у власти на временной основе до тех пор, пока не будут возобновлены политические переговоры; и все вышеперечисленное должно осуществляться на основе гарантий и заверений, полученных от государств, обладающих оперативным влиянием. 15 октября в Лозанне, Швейцария, в ходе диалога между Соединенными Штатами, Российской Федерацией, Организацией Объединенных Наций и региональными участвующими сторонами были рассмотрены пути решения проблемы, связанной с положением в Алеппо, установления перемирия на всей территории страны и возобновления переговоров по вопросу о политическом

урегулировании конфликта. Вслед за этим начались последующие технические совещания, на которых пока не было сделано конкретных объявлений, но которые, тем не менее, продолжают свою работу. По мере дальнейшего развития этих усилий мой Специальный посланник продолжал поддерживать контакты с широким кругом участвующих сторон по вопросу о перспективах возобновления подлинного политического процесса.

Диаграмма I
Основные даты, октябрь 2016 года



Вопросы защиты гражданского населения

11. Защита гражданского населения неизменно относится к числу областей, вызывающих серьезную обеспокоенность во всех мухафазах: в получении помощи в целях обеспечения своей защиты нуждается около 13,5 миллиона человек. Организацией Объединенных Наций были документально зафиксированы серьезные нарушения прав детей, включая убийство детей и причинение им увечий, нападениях на школы и больницы, случаях сексуального насилия в отношении детей, их похищения и вербовки и использования, особенно в мухафазах Алеппо, Риф-Димашк и Эль-Хасака. В октябре продолжали поступать сообщения о неизбирательных нападениях на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры, особенно на медицинский персонал и медицинские учреждения, а также на школы (см. пункты 14–16). Поступали также сообщения об угрозах, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, об угрозах в отношении женщин и таких наиболее уязвимых групп гражданского населения, как дети, старики и инвалиды, а также о других нарушениях прав человека.

12. По информации, полученной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), на протяжении всего отчетного периода продолжали поступать сообщения об убийстве гражданских лиц и других ущемлениях и нарушениях международно-правовых норм в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Случаи насилия в основном происходили в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Идлиб и Риф-Димашк (см. таблицу 1). УВКПЧ были документально зафиксированы нападения, которые совершались всеми сторонами конфликта, включая правительственные силы, негосударственные вооруженные оппозиционные группы и группы, внесенные в перечень террористических организаций.

17 октября сирийские власти направили в адрес УВКПЧ вербальную ноту, содержащую информацию о предполагаемом авиаударе по Тультане в мухафазе Алеппо, в результате которого 20 гражданских лиц, в том числе трое детей, погибли и еще 40 человек получили ранения. 31 октября Российская Федерация направила в адрес УВКПЧ вербальную ноту, содержащую информацию о нанесённом 18 октября авиаударе по Хасаджеку в мухафазе Алеппо, в результате которого предположительно были убиты шесть гражданских лиц. 1 ноября сирийские власти направили в адрес УВКПЧ вербальную ноту, содержащую информацию о предполагаемом нападении с применением хлорного газа на кварталы 1070 и Хамаданея в западной части Алеппо. УВКПЧ было не в состоянии провести независимую проверку ни по одному из этих нападений. По имеющимся сообщениям, 20 октября боевики ИГИЛ расстреляли четверых гражданских лиц в Тибане, мухафаза Дайр-эз-Заур, обвинив их в сотрудничестве с «Сирийскими демократическими силами».

Таблица 1
Сообщения о нападениях на гражданских лиц в октябре 2016 года[a]

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
Мухафаза Алеппо					
5 октября	Анадан	Авиаудар	По меньшей мере 4 ребенка	–	Жилой район
6 октября	Манбидж	Самодельное взрывное устройство	4 ребенка	–	Улица
7 октября	Эль-Мидан, Халеб-аль-Джадида и Мухафаза (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	10	30	Жилой район
10 октября	Эль-Хамаданея (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	4	14	Жилой район
10 октября	Эш-Шаар (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	По меньшей мере 5 человек	–	Жилой район
11 октября	Эль-Маши	Нападение террориста-смертника	По меньшей мере 11 человек	–	Рынок
11 октября	Бустан-эль-Каср (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	По меньшей мере 34 человека, в том числе 6 женщин и 3 ребенка	«Десятки» людей	Жилой район

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
11 октября	Эль-Фердоус (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	16	–	Жилой район
12 октября	Эль-Фердоус (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	По меньшей мере 10 человек	–	Рынок
13 октября	Эль-Мидан (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	2 ребенка	–	Жилой район
16 октября	Эль-Катерджи, Шейх-Фарес, Эс-Соккари и Эль-Машад (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	По меньшей мере 74 человека	По меньшей мере 79 человек, в том числе 12 женщин и 11 детей	Различные объекты
17 октября	Эль-Марджея (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	14 человек, в том числе 10 детей	–	–
22 октября	Эль-Машахад и Эс-Соккари (восточная часть Алеппо)	Обстрел с земли	Многочисленные случаи гибели людей	–	Жилой район
23 октября	Эль-Марджея (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	4 человека, в том числе один ребенок	–	–
24 октября	Салах-эд-Дин (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	1	15	Жилой район
25 и 26 октября	Урум-эль-Кубра	Авиаудар	4	–	–
26 октября	Масакен-Ханано (восточная часть Алеппо)	Обстрел с земли	1 женщина и 1 ребенок	–	–
26 октября	Барза	Обстрел с земли	3	2	Жилой район
27 октября	Эль-Мезза	Обстрел с земли		2	Учебное заведение
27 октября	Западная часть Алеппо	Обстрел с земли	6 человек, в том числе 3 ребенка	14 детей	Школа и жилой район
28 октября	Урум-эль-Кубра	Авиаудар	1 ребенок	–	Жилой район

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
29 и 30 октября	Восточная часть Алеппо	Обстрел с земли	12 гражданских лиц, в том числе 2 ребенка	–	–
29 и 30 октября	Салах-эд-Дин, Эш-Шахбаа, Эз-Захра и Эль-Хамаданея (западная часть Алеппо)	Обстрел с земли	Более 30 человек, в том числе по меньшей мере 10 детей	«Десятки» людей	–
31 октября	Шейх-Али (восточная часть Алеппо)	Авиаудар	2	2	–
31 октября	Эль-Хамаданея и Халеб-аль-Джадида	Обстрел с земли	3 человека, в том числе 1 женщина	5	Жилой район
Мухафаза Дамаск					
5 октября	Шам-эль-Амаль	Обстрел с земли	–	6 человек, в том числе 1 ребенок	Больница
5 октября	Эль-Хама	Авиаудар	2	«Множество» людей	Больница
12 октября	Джобар	Авиаудар	2	–	Жилой район
Мухафаза Идлиб					
18 октября	Ариха	Авиаудар	5	–	Медицинское учреждение
21 октября	Мааррат-эн-Нууман	Авиаудар	1	5	Центр гражданской обороны
21 октября	Джиср-эш-Шугур	Авиаудар	7 человек, в том числе 5 детей	–	Жилой район
24 октября	Кафр-Овайд	Авиаудар	4 человека, в том числе 1 ребенок	–	Жилой район
24 октября	Хан-Шайхун	Авиаудар	6 человек, в том числе 1 ребенок	«Десятки» людей	Жилой район
24 октября	Джиср-эш-Шугур	Авиаудар	–	2	Жилой район
24 октября	Кафр-Тахарим	Авиаудар	По меньшей мере 6 человек	«Десятки» людей	Жилой район
26 октября	Хан-Шайхун, Кафр-Тахарим и Мааррат-эн-Нууман	Авиаудар	По меньшей мере 6 человек	«Десятки» людей	Жилой район

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
26 октября	Хаас	Авиаудар	26 гражданских лиц, в том числе 3 женщины и 20 детей	По меньшей мере 30 человек, в том числе 10 детей	Школа
Мухафаза Риф-Димашк					
1 октября	Закия	Обстрел с земли	1 женщина и 1 ребенок	По меньшей мере 7 человек	Жилой район
1 октября	Мукайлиба	Обстрел с земли	6	По меньшей мере 5 человек	Жилой район
2 октября	Дума	Обстрел с земли	4 человека, в том числе 1 женщина и 2 ребенка	–	Жилой район
2 октября	Ирби	Обстрел с земли	2 человека, в том числе 1 женщина	По меньшей мере 2 человека	Жилой район
2 октября	Хан-эш-Ших	Авиаудар	2	По меньшей мере 3 человека	Жилой район
3 октября	Дума	Обстрел с земли	1	По меньшей мере 8 человек, в том числе 4 ребенка	Жилой район
5 октября	Дума	Авиаудары	7 человек, в том числе 1 женщина и 1 ребенок	По меньшей мере 3 человека	Жилой район
5 октября	Хан-эш-Ших	Обстрел с земли	2	«Многочисленные» случаи ранения	Жилой район
12 октября	Дума	Авиаудары	2 человека, в том числе 1 ребенок	По меньшей мере 11 человек	Жилой район
12 октября	Ирбин	Авиаудары	3	1	Жилой район
18 октября	Между Хан-эш-Шихом и Закией	Обстрел с земли	По меньшей мере 5 человек, в том числе 3 женщины и 1 ребенок	2	Автодорога
20 октября	Дума	Обстрел с земли	2 ребенка	1	Жилой район

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
24 октября	Дума	Обстрел с земли	По меньшей мере 5 человек, в том числе 1 женщина и 1 ребенок	–	Жилой район
27 октября	Дума	Обстрел с земли	8 человек, в том числе 1 ребенок	«Несколько» человек	Жилой район
28 октября	Мадая	Выстрел из огнестрельного оружия	1 ребенок	–	Жилой район
29 октября	Букейн	Выстрел из огнестрельного оружия		1	Медицинское учреждение
29 октября	Мадая	Выстрел из огнестрельного оружия	1 ребенок	–	Жилой район
Мухафаза Эль-Хасака					
3 октября	Эль-Хасака	Нападение террориста-смертника	23 человека, в том числе 9 детей	60 человек, в том числе 16 детей	Дворец бракосочетания
12 октября	Талль-эль-Джайр	Авиаудар	2 человека, в том числе 1 ребенок	–	Школа
Мухафаза Дайр-эз-Заур					
11 октября	Альбо-Камаль	Авиаудар	6	–	Жилой район/ машина скорой помощи
16 октября	Абу-эль-Лайл	Выстрел из огнестрельного оружия	1 ребенок	–	–
18 октября	Эс-Сабха	Авиаудар	3	«Многочисленные» случаи ранения	Жилой район
Мухафаза Хама					
1 октября	Кафр-Зайта	Бомба (предположительно химическая)	–	20	Сельскохозяйственный район
16 октября	Латамна	Авиаудар	5 человек, в том числе 2 женщины и 2 ребенка	10	Медицинский пункт

Дата	*Место*	*Вид нападения*	*Число погибших, в том числе женщин и детей*	*Число раненых*	*Вид объекта*
Мухафаза Хомс					
10 октября	Талль-Биса	Авиаудар	2	6	Жилой район
Мухафаза Эр-Ракка					
14 октября	Эль-Газали	Авиаудар	15 человек, в том числе 5 женщин и 2 ребенка	–	Жилой район
16 октября	Сукайф	Авиаудар	11 человек, в том числе 7 женщин и 3 ребенка	–	Жилой район
Мухафаза Даръа					
7 октября	Тафас	Обстрел с земли	1	–	Жилой район
11 октября	Даръа (часть, контролируемая правительством)	Обстрел с земли	6 детей	17	Школа

Источник: УВКПЧ.

[a] В соответствии с резолюцией 2258 (2015) в настоящем описании событий на местах представлена информация о соблюдении всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014). Представленная информация не предопределяет итогов работы Целевой группы по прекращению огня Международной группы поддержки Сирии. Данный перечень не является исчерпывающим.

13. Министерство обороны Соединенных Штатов, хотя оно представило информацию не за все дни месяца, подтвердило, что в октябре силы коалиции, возглавляемой Соединенными Штатами, нанесли по меньшей мере 234 удара по целям ИГИЛ в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Идлиб, Хомс, Эр-Ракка и Эль-Хасака. Министерство обороны Российской Федерации не представило подробной информации об операциях, проведенных российскими вооруженными силами в течение месяца, хотя оно, как подтвердило проведение военных операций в поддержку правительства Сирийской Арабской Республики.

14. На эффективности и доступности первичной, амбулаторной и специализированной медицинской помощи по-прежнему крайне негативно сказывались масштабные разрушения, причиненные медицинским учреждениям, высокая текучесть медицинского персонала и нехватка квалифицированных специалистов конкретного медицинского профиля. Сохранялись серьезные проблемы с оказанием услуг по охране здоровья матери и ребенка, включая проведение плановых вакцинаций, особенно в мухафазах Алеппо, Даръа, Хама и Хомс, а также в осажденных районах мухафазы Риф-Димашк.

15. В результате боевых действий продолжалось разрушение и уничтожение медицинских учреждений, что является вопиющим нарушением требования об их защите, предусмотренного нормами международного гуманитарного права и дополнительно подтвержденного Советом Безопасности в его резолюции 2286 (2016). Организация Объединенных Наций и ее партнеры, занимающиеся вопросами здравоохранения, получили достоверные сообщения о совершенных в октябре 25 нападениях на медицинские учреждения, и в настоя-

щее время некоторые из этих сообщений проверяются. В общей сложности были совершены 13 подтвержденных нападений на больницы (6 в мухафазе Алеппо, 1 в мухафазе Идлиб, 1 в мухафазе Хама и 3 в мухафазе Риф-Димашк), а также в течение 72 часов дважды наносились удары по центру первичной медико-санитарной помощи в Кафр-Зайте, мухафаза Хама. В результате всех этих нападений по меньшей мере 15 человек, в том числе по меньшей мере 2 медицинских работника, погибли и по меньшей мере 51 человек, в том числе 12 медицинских работников, получили ранения. Сообщалось, что все эти учреждения были закрыты, что отрицательно сказалось на оказании услуг населению.

16. За период с начала нового учебного года, начавшегося 18 сентября, было зафиксировано несколько нападений на учебные заведения, и в отчетном периоде Организация Объединенных Наций сообщила о трех таких подтвержденных нападениях. 11 октября в школу «Зат-ан-Нетакин» в городе Даръа попал минометный снаряд, в результате чего пять школьников в возрасте от 4 до 16 лет погибли и еще 15 школьников в возрасте от 6 до 16 лет получили ранения. Погиб также учитель-мужчина. 13 октября минометный снаряд разорвался рядом с начальной школой «Хатем-ат-Таай» в квартале Эс-Сулеймания в контролируемом правительством районе западной части Алеппо, в результате чего четверо детей в возрасте от 8 до 9 лет погибли и еще трое детей получили ранения. 26 октября школьному комплексу «Камаль Каладжи» в деревне Хаас, мухафаза Идлиб, был причинен значительный ущерб массированными ударами с воздуха, которые повлекли за собой многочисленные человеческие жертвы, в том числе среди детей. Погибло в общей сложности 20 детей, и гораздо большее число детей получили ранения. Три учительницы были убиты и пять ранены (все женщины). Из пяти школ комплекса три были полностью разрушены.

17. 29 октября 247 заключенных Тартусской центральной тюрьмы организовали протест против такой практики, как содержание под стражей без предъявления обвинения или длительное предварительное заключение, осуждение без соблюдений надлежащих процессуальных гарантий, в частности возможности обращения к адвокату или обжалования. Дела многих заключенных рассматриваются в контртеррористическом суде. После начала протеста УВКПЧ получало сообщения о том, что заключенным не дают пищи и воды. Сообщается также, что у заключенных, нуждающихся в препаратах для лечения заболеваний, поддающихся излечению, заканчиваются лекарства. Кроме того, высказывалась обеспокоенность о благополучии 13 детей в возрасте от 9 до 16 лет, которые якобы содержатся в отделении для несовершеннолетних, не получая достаточного питания и в отсутствие электричества. Заключенные и ранее протестовали против подобных условий, в последний раз в марте 2016 года, когда около 200 заключенных провели двухдневную голодовку для привлечения внимания к своим жалобам. Хотя, судя по имеющейся информации, ситуация начинает улучшаться, УВКПЧ продолжает получать сообщения о тяжелых условиях содержания заключенных в данной тюрьме и других государственных центрах содержания под стражей, а также о случаях применения жестокого обращения и пыток в отношении заключенных.

Гуманитарный доступ

Вставка 3
Основные сведения

1) В октябре семь межучрежденческих автоколонн доставили помощь 285 500 людям, находящимся в осажденных и труднодоступных районах, из общего числа 962 000 человек (29,6 процента), запрошенных в соответствии с планом доставки помощи межучрежденческими автоколоннами.

2) По итогам всеобъемлющего рассмотрения ситуации, проведенного Организаций Объединенных Наций, был сделан вывод о том, что по состоянию на 1 ноября в осажденных районах предположительно находилось около 974 080 человек; по сравнению с данными, приведенными в моем предыдущем докладе (861 200 человек), их количество возросло.

3) В октябре из межучрежденческих автоколонн было изъято в общей сложности 45 346 предметов медицинского назначения.

4) 18 октября Министерству иностранных дел был представлен план доставки помощи межучрежденческими автоколоннами на ноябрь. Ответ был получен 27 октября, что соответствует согласованным срокам рассмотрения. В общей сложности было одобрено 623 000 получателей помощи из 904 500 запрошенных в плане (69 процентов), а 281 500 человек (31 процент) получили отказ или не были включены в утвержденное число получателей помощи.

5) За отчетный период примерно 2 050 000 человек получили помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным операциям из Турции и Иордании.

18. Доставка гуманитарной помощи нуждающемуся населению во многих районах остается весьма непростым делом, что объясняется активными боевыми действиями, меняющимися линиями конфронтации и преднамеренными ограничениями на передвижение людей и товаров, вводимыми сторонами конфликта.

19. Всеобъемлющее рассмотрение ситуации, проведенное Организацией Объединенных Наций, показало, что по состоянию на 1 ноября количество людей, живущих в осажденных районах, по оценке, составляет где-то 974 080 человек; по сравнению с данными, приведенными в моем предыдущем докладе (861 200 человек), их количество возросло (см. таблицу 2). Полный перечень 16 осажденных пунктов и сведения о численности находящегося там населения приводятся в таблице ниже. Было сочтено, что несколько новых пунктов отвечают установленным критериям (военное окружение, отсутствие свободы передвижения для гражданских лиц, больных и раненых, отсутствие поставок гуманитарных грузов), и поэтому они были включены в приведенный перечень, в том числе районы Джаубар в мухафазе Дамаск, Эль-Хаджар-эль-

Асвад в мухафазе Риф-Димашк, Хан-эш-Ших в мухафазе Риф-Димашк и многочисленные места в анклаве в восточной части Гуты в мухафазе Риф-Димашк. Для облегчения работы с приведенной информацией осажденные группы населения в восточной части Гуты распределены по пяти основным районам (Ирбину, Думе, Харасте, Кафр-Батне и Нашабии). Данные о численности населения по некоторым другим районам также скорректированы на основе самых последних и точных данных, полученных на местах.

Таблица 2
Перечень осажденных населенных пунктов[a] по состоянию на 1 ноября 2016 года

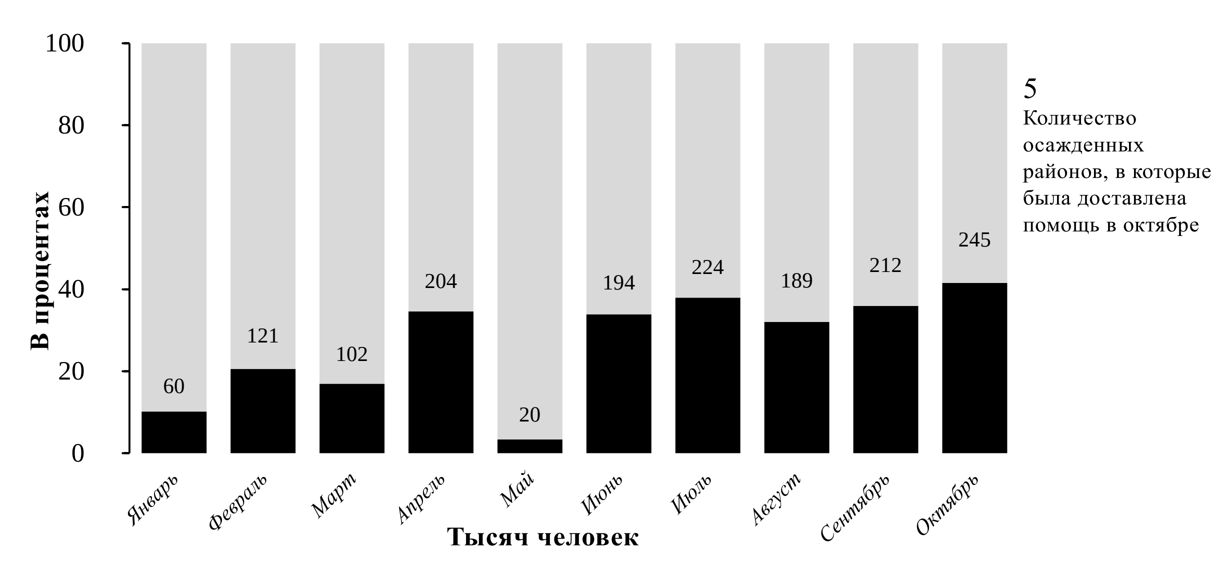
Мухафаза	*Населенный пункт*	*Численность населения*	*Осаждающая сторона*
Алеппо	Восточный Алеппо	275 000	Правительство
Дамаск	Ярмук	9 800	Правительство и негосударственные вооруженные группы[b]
Дайр-эз-Заур	Дайр-эз-Заур (районы, находящиеся под контролем правительства)	93 500	ИГИЛ
Хомс	Эль-Ваар	50 000	Правительство
Идлиб	Фуа	12 800	Негосударственные вооруженные группы
Идлиб	Кафрая	7 200	Негосударственные вооруженные группы
Риф-Димашк	**Хаджар–эль-Асвад**	4 500	Правительство Сирии и негосударственные вооруженные группы[b]
Риф-Димашк	**Хан-эш-Ших**	12 000	Правительство
Риф-Димашк/Дамаск	Ирбин и прилегающая территория (Ирбин, Замалька и **Джаубар**)	53 000	Правительство
Риф-Димашк	Район Харасты (Хараста, **Мудайра, Мисраба**)	45 000	Правительство
Риф-Димашк	Район Думы (Дума, **Шафуния, Хауш-эд-Давахира**)	172 200	Правительство
Риф-Димашк	Район Кафр-Батны (Кафр-Батна, Сакба, Эйн-Терма, Хаммура, Джисрин, **Афтарис, Хазза, Хауш-эль-Ашари, Байт-Сива, Эль-Мухаммадия**)	132 040	Правительство
Риф-Димашк	**Район Нашабии (Нашабия, Байт-Найим, Салихия, Атая, Хазрама)**	17 590	Правительство
Риф-Димашк	Мадая (и Букейн)	45 700	Правительство
Риф-Димашк	Забадани	750	Правительство
Риф-Димашк	Муаддамият-эш-Шам	43 000	Правительство
	Итого	**974 080**	

[a] Жирным шрифтом выделены населенные пункты, добавленные в перечень 1 ноября.
[b] Места, окруженные как войсками правительства Сирии, так и негосударственными вооруженными оппозиционными группами в различных пунктах доступа.

20. Особую озабоченность по-прежнему вызывает проблема обеспечения доступа к миллионам людей, которые находятся в осажденных и труднодоступных районах. В течение октября — из-за позднего одобрения ежемесячного плана, задержек в подготовке писем об оказании содействия, требований о получении дополнительного согласия от органов безопасности, помимо тех двух этапов, которые были согласованы с правительством в апреле, несоблюдения согласованных протоколов на контрольно-пропускных пунктах и отсутствия безопасности — только семь межучрежденческих автоколонн доставили помощь в общей сложности 285 500 человек в семи осажденных и труднодоступных районах (см. таблицу 2). Это в целом составляет 46 процентов от 609 000 получателей помощи, одобренных в соответствии с октябрьским планом, и примерно 29 процентов от общей численности в 962 800 человек, доступ к которым испрашивался в соответствии с планом (см. пункт 24). Кроме того, некоторым из этих районов Организация Объединенных Наций оказала помощь, доставленную автоколоннами, организованными тем или иным отдельным учреждением. Например, Всемирная продовольственная программа (ВПП) доставила продовольственную помощь примерно 547 819 нуждающимся в 25 труднодоступных и осажденных районах в мухафазах Алеппо, Дайр-эз-Заур, Идлиб, Риф-Димашк, Хомс и Эль-Хасака. Кроме того, медицинскую помощь, услуги в области образования и защиты, а также определенную поддержку в других секторах в труднодоступных районах продолжали предоставлять неправительственные организации, действуя в крайне сложных условиях.

Диаграмма II

Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию помощи через линию боевых действий: число людей, получавших помощь каждый месяц в осажденных районах, в том числе в ходе операций по сбрасыванию грузов на парашютах в городе Дайр-эз-Заур



21. В восточном Алеппо с 9 октября на полную мощность заработала насосная станция Баб-эн-Нейраб, обеспечивая водой 65 процентов населения. Однако в результате боевых действий водопроводная сеть была серьезно повреждена, из-за чего остальные 35 процентов населения зависят от частных продавцов воды или от местных частных водозаборных скважин, соединенных с резервуарами для хранения воды. Использование этих источников сопряжено с высоким риском заражения, и вода из них, как правило, предлагается по слишком высокой цене. Кроме того, из-за военных действий в октябре была серьезно повреждена водопроводная станция Сулейман-эль-Халаби. Благодаря ремонтным работам, проведенным при помощи ЮНИСЕФ, и топливу, предоставленному этой организацией, 29 октября эта станция частично возобновила работу. ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку в проведении ремонта государственных систем водоснабжения в восточных и западных районах Алеппо и по-прежнему обеспечивает срочную доставку воды грузовым транспортом в западные районы Алеппо, поставляя до 5 млн. литров воды в день для 300 000 человек, проживающих в наиболее уязвимых западных районах, в том числе для людей, находящихся в новых приютах для внутренне перемещенных лиц. Организация Объединенных Наций также обеспечивает доставку воды детям в 121 школе.

Таблица 3
Межучрежденческие операции Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи через линию конфронтации, 1 января — 31 октября 2016 года)[a]

1 287 750 человек получи помощь

Число людей, получивших помощь в труднодоступных районах 817 100	Число людей, получивших помощь в осажденных районах 413 650	Число людей, получивших помощь в приоритетном порядке через линию конфронтации 57 000
17,8 % людей получили помощь в труднодоступных районах	48 % людей получили помощь в осажденных районах	17 из 18 осажденных районов получили помощь
Автоколонн, доставивших помощь через линию конфронтации 126	Партий груза, доставленных по воздуху 146	Партий груза сброшено на парашютах 150

[a] Таблица составлена на основе ранее представленных данных о том, что в 18 осажденных районах находится 861 200 человек.

22. Преднамеренное создание препятствий и введение ограничений сторонами конфликта продолжало осложнять оказание помощи. Например, ВПП по-прежнему не может получить доступ к нуждающимся в районах, контролируемых ИГИЛ, поскольку осуществление всех планов по доставке помощи в эти районы было приостановлено по причине невозможности проведения независимой работы и мониторинга деятельности. Это препятствует доступу ВПП в большую часть мухафаз Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка, а также в районы проживания сельского населения на севере мухафазы Алеппо, на юге мухафазы Эль-Хасака и на северо-западе мухафазы Хама. В осажденные районы города Дайр-эз-Заур, наземный доступ в которые закрыт с марта 2014 года, ВПП от имени учреждений системы Организации Объединенных Наций с 10 апреля 2016 года продолжает доставлять помощь, сбрасывая продовольствие на парашютах с большой высоты. Однако для продолжения этой операции срочно необходимо изыскать целевое финансирование.

23. В октябре продолжалось изъятие жизненно важных лекарств и предметов медицинского назначения из гуманитарной помощи, доставляемой автоколоннами (см. таблицу 4). Из межучережденческих автоколонн, доставлявших гуманитарные грузы в Дар-эль-Кабиру (мухафаза Хомс), Думу (мухафаза Риф-Димашк), Муадамию (мухафаза Риф-Димашк), Хулу (мухафаза Хомс) и Эль-Ваар (мухафаза Хомс), были изъяты жизненно важные и необходимые для поддержания жизни лекарства и предметы медицинского назначения, достаточные для лечения 45 346 пациентов.

Таблица 4
Лекарства и предметы медицинского назначения, изъятые из автоколонн в октябре 2016 года

Пункт назначения	*Число пациентов, на которое рассчитаны изъятые средства*	*Лекарства и предметы медицинского назначения*
Дар-эль-Кабира	8 016	Поливитамины, комплекты противопневмонических средств типа B, антисептические средства, жидкости для внутривенного введения
Дума	16 670[a]	Противоожоговые комплекты, оборудование для гемодиализа у взрослых, аппараты искусственной вентиляции легких, дефибрилляторы, стерилизаторы, рентгеновские аппараты
Муадамия	17 559[b]	Комплекты противопневмонических средств типов A и B, противоожоговые комплекты, комплекты для борьбы с обезвоживанием, контрольно-измерительные приборы, базовые рентгеновские аппараты

Пункт назначения	*Число пациентов, на которое рассчитаны изъятые средства*	*Лекарства и предметы медицинского назначения*
Хула	3 101	Комплекты противопневмонических средств типов A и B, антисептические средства, жидкости для внутривенного введения, а также оборудование и предметы общего медицинского назначения из терапевтических комплектов

[a] Уменьшилось количество медицинских препаратов, таких как жидкости для внутривенного введения, лекарств против высокого давления и расходные медицинские препараты.

[b] Уменьшилось количество ряда медицинских препаратов и упаковок, таких как антисептические средства и базовые/дополнительные межучрежденческие комплекты для экстренной медицинской помощи.

24. В октябрьском плане Организации Объединенных Наций по доставке помощи межучрежденческими автоколоннами был запрошен доступ в 29 пунктов, в том числе во все осажденные пункты, с целью оказать помощь 962 800 нуждающимся. В своем ответе, который должен был быть получен примерно 29–30 сентября, как это предусматривалось соглашением о представлении ответа в течение семи рабочих дней, но который поступил 7 октября, сирийские власти одобрили доступ к 609 450 лицам (63,3 процента), а в отношении 353 350 лиц (36,7 процента) в доступе было отказано, или они не были включены в утвержденное число получателей помощи. Кроме того, власти обратились с просьбой об оказании помощи в октябре еще в четырех населенных пунктах, о которых не говорилось в плане.

25. 18 октября Организация Объединенных Наций представила министерству иностранных дел план доставки помощи межучрежденческими автоколоннами на ноябрь, в котором содержалось 18 просьб об оказании помощи 904 500 нуждающимся в 25 осажденных, труднодоступных и приоритетных районах, разделенных линиями конфронтации. Ответ был получен 27 октября в соответствии с согласованными сроками рассмотрения. В общей сложности было одобрено оказание помощи 623 000 из 904 500 запрошенных получателей помощи (69 процентов), а в отношении 281 500 лиц (31 процент) в доступе было отказано, или они не были включены в утвержденное число получателей помощи. Из 25 запрошенных пунктов назначения 8 были одобрены с тем числом получателей помощи, которое было запрошено (32 процента), 15 пунктов назначения были одобрены с меньшим числом получателей помощи (60 процентов) и в доступе в 2 пункта назначения (8 процентов), включая восточное Алеппо, было отказано. Кроме того, власти обратились с просьбой об оказании помощи в октябре Власти просили также оказать в декабре помощь еще в 20 населенных пунктах, о которых не говорилось в плане.

26. С 27 декабря 2015 года турецкие власти по соображениям безопасности временно закрыли пропускной пункт Нусайбин/Эль-Камышлы в мухафазе Эль-Хасака. Кроме того, с территории Сирийской Арабской Республики учреждения Организации Объединенных Наций по-прежнему не имеют возможности направлять автоколонны в большую часть этой мухафазы по причине отсут-

ствия безопасности и присутствия боевиков ИГИЛ вдоль дорог. 9 июля Организация Объединенных Наций начала воздушную переброску грузов из Дамаска в аэропорт Камышлы для оказания многосекторальной помощи затронутым 175 000 жителям данной мухафазы .

Гуманитарное реагирование

27. В октябре учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры по оказанию гуманитарной помощи продолжали доставлять по всем возможным каналам в Сирийской Арабской Республике и из-за рубежа гуманитарную помощь миллионам нуждающимся (см. таблицу 5). Как и в предыдущие месяцы, неправительственные организация также продолжали оказывать помощь нуждающимся. Правительство продолжало предоставлять необходимые услуги в районах, находящихся под его контролем, а также во многих районах, которые оно не контролирует.

Таблица 5
Число людей, получивших помощь от организаций системы Организации Объединенных Наций в октябре 2016 года

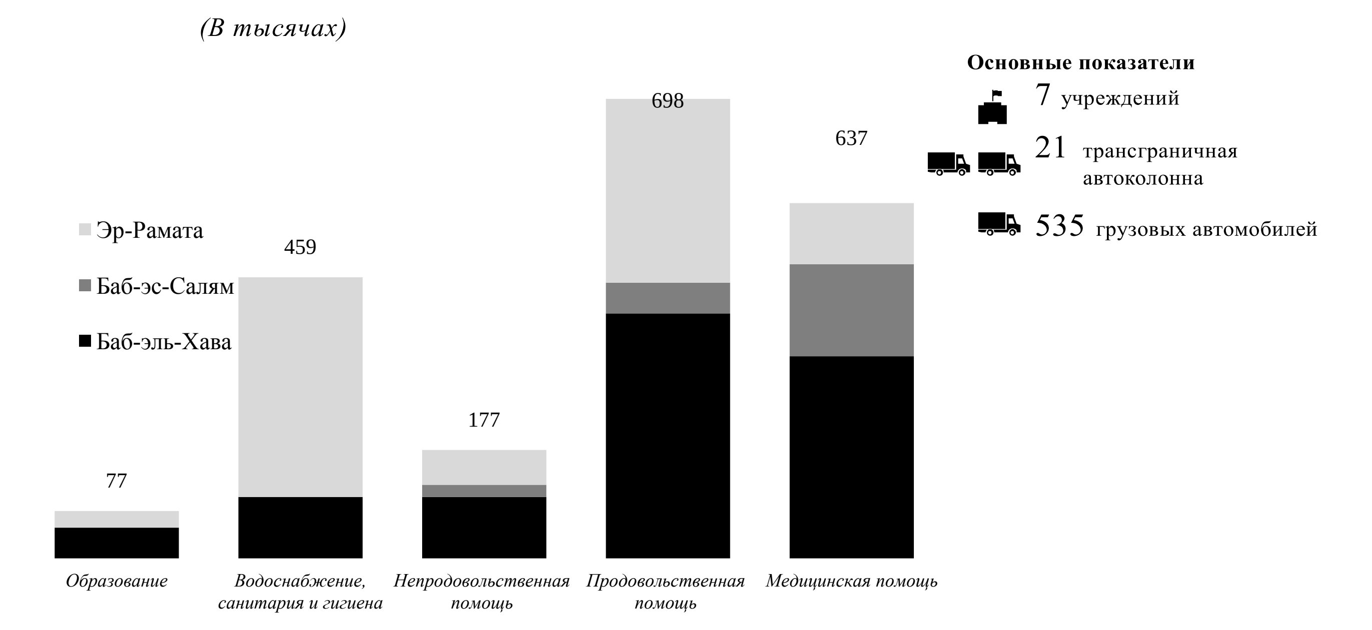
Организация	*Число людей, получивших помощь*
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	43 550
Международная организация по миграции	87 059
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	710 891
Детский фонд Организации Объединенных Наций	2 900 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	1 071 582
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	297 500
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	450 000
Всемирная продовольственная программа	4 128 974
Всемирная организация здравоохранения	1 172 919

28. Продолжались трансграничные поставки из Турции и Иордании в Сирийскую Арабскую Республику в соответствии с положениями резолюций 2165 (2014), 2191 (2014) и 2258 (2015) (см. диаграмму III). В соответствии с этими резолюциями Совета Безопасности Организация Объединенных Наций заранее уведомляла сирийские власти об отправке каждой партии гуманитарных грузов, в том числе о ее содержании, пункте назначения и количестве людей, для которых предназначается эта помощь. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность: в октябре он контролировал отправку 535 грузовых автомобилей в составе 21 автоколонны, подтвердил гуманитарный характер каждой из них и направил сирийским властям уведомление после каждой отправки. Правительства Иордании и Турции продолжали оказывать Механизму всемерное содействие.

Диаграмма III

Число людей, получивших помощь Организации Объединенных Наций и ее партнеров благодаря трансграничным поставкам, в разбивке по видам помощи, октябрь 2016 года

(В тысячах)



29. В таблице 6 приведены данные о завершенной в октябре доставке помощи межучрежденческими автоколоннами в осажденные и труднодоступные районы. Кроме того, с 10 апреля Организация Объединенных Наций совершила 146 операций по сбросу на парашютах продовольственных товаров и предметов гуманитарной помощи над городом Дайр-эз-Заур. Центр материально-технического обеспечения также продолжал доставку грузов по воздуху в Камышлы из Дамаска, организовав с 9 июля более 150 воздушных рейсов. В течение отчетного периода отдельные учреждения системы Организации Объединенных Наций также осуществляли поставки в места за линиями конфронтации и в труднодоступные районы или оказывали им помощь в рамках своих регулярных программ.

Таблица 6

Межучрежденческие автоколонны, доставившие помощь через линии конфронтации, октябрь 2016 года

Дата	*Пункт назначения*	*Запрошенное число получателей помощи*	*Число лиц, получивших помощь*
19 октября	Дума	143 000	35 000
20 октября	Дар-эль-Кабира	37 750	33 500
23 октября	Муадамия	45 000	35 000
24 октября	Хула	71 000	71 000

Дата	*Пункт назначения*	*Запрошенное число получателей помощи*	*Число лиц, получивших помощь*
25 октября	Эль-Ваар	75 000	70 000
29 октября	Восточная Хараста	21 000	11 000
31 октября	Кудсая	42 000	30 000

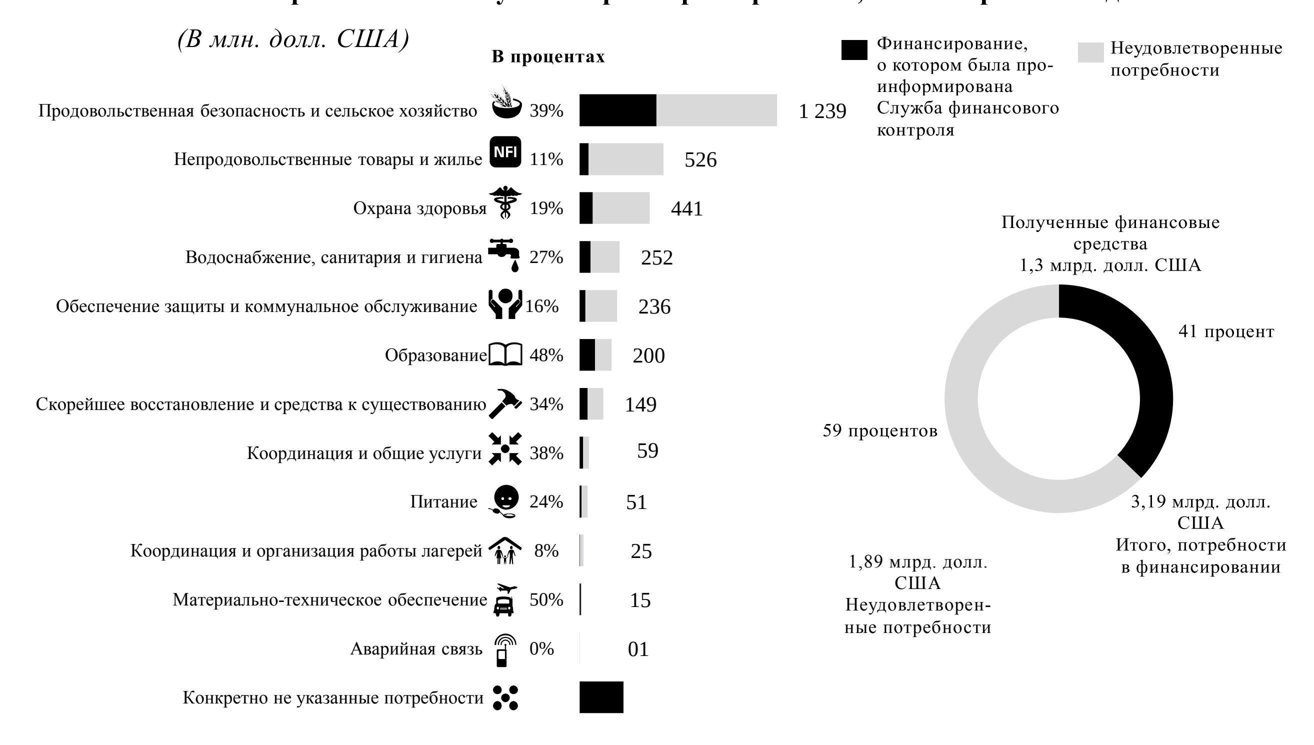
30. В октябре сирийские власти при поддержке ЮНИСЕФ, Всемирной Оразанизации здравоохранения и их партнеров провели вторые «национальные дни иммунизации от полиомиелита». До конца месяца прошли вакцинацию 2 264 472 (94,7 процента) из намеченных 2 814 119 детей в 5 из 12 мухафаз. В 32 труднодоступных районах в восьми мухафазах для обеспечения полного охвата кампания была продлена до 27 октября. Кроме того, благодаря действиям врачей, прибывших из Турции, в рамках второго этапа национальной кампании комплексной иммунизации в октябре были сделаны прививки 45 084 детям.

Финансирование плана гуманитарного реагирования

31. Данные о финансировании плана гуманитарного реагирования по состоянию на 31 октября приводятся в диаграмме IV.

Диаграмма IV
Финансирование плана гуманитарного реагирования, 31 октября 2016 года

(В млн. долл. США)



Визы и регистрация

32. В октябре сотрудниками Организации Объединенных Наций было представлено в общей сложности 31 новое заявление на въездные визы в Сирию. В общей сложности 36 просьб были удовлетворены, включая 9 заявлений, представленных в октябре, и 26 заявлений, представленных ранее, а 37 заявлений все еще рассматриваются. Три новых заявления, поданных в октябре, были отклонены. Кроме того, в общей сложности было представлено 42 заявления о повторной выдаче виз. В общей сложности в октябре было удовлетворено 46 заявлений, при этом не было отклонено ни одно из заявлений о повторной выдаче виз. В общей сложности на рассмотрении находятся примерно 24 заявления (в октябре были поданы 19 таких заявлений).

33. Правительство зарегистрировало в общей сложности 17 международных неправительственных организаций, которым разрешено действовать в стране. Еще четыре такие организации находятся в процессе регистрации. Эти организации по-прежнему сталкиваются с административными препятствиями и ограничениями, которые сказываются на их возможностях действовать в стране, в том числе в плане получения разрешений на проведение независимых оценок потребностей. В Сирийской Арабской Республике разрешено действовать примерно 188 национальным неправительственным организациям, причем в сентябре их число увеличилось на 5.

Обеспечение охраны и безопасности гуманитарного персонала и помещений

34. Помимо нападения, совершенного 30 октября негосударственной группой вооруженной оппозиции на здание в западной части Алеппо, в котором находились помещения и сотрудники Организации Объединенных Наций, был совершен еще ряд нападений, создающих угрозу жизни гуманитарного персонала. Например, из-за того, что связанные с правительством войска перекрыли доступ, было остановлено движение межучрежденческой автоколонны, которая направлялась в район Харбанифси в мухафазе Хама.

35. В общей сложности 28 сотрудников Организации Объединенных Наций (26 из которых являются сотрудниками БАПОР, 1 — сотрудником Программы развития Организации Объединенных Наций и 1 — сотрудником ЮНИСЕФ) по-прежнему содержатся под стражей или относятся к числу пропавших без вести. С начала конфликта десятки гуманитарных работников были убиты, в том числе 18 сотрудников Организации Объединенных Наций, 54 сотрудника и добровольца Сирийского арабского общества Красного полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного полумесяца. Кроме того, сообщается об убийстве многочисленных сотрудников международных и национальных неправительственных организаций.

III. Замечания

36. Ситуация в Сирийской Арабской Республике продолжает ухудшаться тревожными темпами. По-прежнему совершаются вызывающие ужас нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру. Наносятся безжалостные удары по школам, больницам и основным службам. Повсеместно нарушаются самые основные принципы международных прав человека и нормы международного гуманитарного права. Совершенное 26 октября бессмысленное убийство десятков детей в школьном комплексе в Хаасе, мухафаза Идлиб, является лишь одним из многочисленных трагических напоминаний о том, что этот конфликт и те, кто раздувает его, лишают сирийцев их будущего. Если подобные ужасающие акты и применяемые методы по-прежнему имеют место, несмотря на возмущение мировой общественности, то это объясняется главным образом тем, что виновные в этом лица, будь то в коридорах власти или в опорных пунктах повстанцев, не боятся ответственности и суда. Надо доказать, что они ошибаются.

37. Ситуация вызывает тревогу во всех районах страны. Особенно пугающая картина в восточном Алеппо, где сотни людей срочно нуждаются в медицинской эвакуации и еще сотни тысяч нуждаются в продовольственной помощи. Помощь Организации Объединенных Наций не поступала в восточное Алеппо на протяжении более чем четырех месяцев. Продовольствия остро не хватает, и многие люди выживают, имея лишь одну чашку риса в день. То немногое, что имеется на местных рынках, продается по невероятно высоким ценам. Эта трагедия не является ни неизбежной, ни непредсказуемой, ни непредотвратимой. Хотя я приветствую приостановление воздушных ударов в восточном Алеппо силами Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики, краткосрочные односторонние паузы не могут изменить этой реальности. Пушки всех сторон должны замолчать, и замолчать навсегда. Сирийцы просят не сделать перерыв в убийствах их детей, а положить конец этим убийствам. Они живут в условиях повседневной угрозы и страха, прячась в подвалах, пытаясь укрыться от воздушных ударов и града снарядов и бомб, которые продолжают обрушиваться на то, что осталось от их домов. Их жизнь утратила всякий смысл.

38. Я создал Комиссию по расследованию произошедшего 19 сентября 2016 года инцидента с операцией Организации Объединенных Наций/Сирийского арабского отделения Красного Полумесяца по оказанию помощи в Урум-эль-Кубре, Сирия. Комиссия начала работу 24 октября. Призываю все соответствующие стороны оказывать ей всемерное содействие. Ее задача состоит в том, чтобы установить факты, связанные с этим инцидентом, и представить мне доклад по завершении своей работы. Я рассмотрю этот доклад и приму решение о дальнейших мерах. Хотя данное расследование имеет важное значение, это не означает, что не следует расследовать другие инциденты. Я неоднократно призывал к ответственности и эффективному расследованию сообщений о серьезных нарушениях международного гуманитарного права, в том числе посредством передачи вопроса о сложившейся ситуации в Международный уголовный суд.

39. В своих многочисленных докладах Совету Безопасности я подчеркивал, что в Сирийской Арабской Республике необходимо прежде всего положить конец насилию в Алеппо и других местах и прекратить боевые действия в масштабах всей страны. Настоятельно призываю тех, кто может оказать влияние в этом вопросе, обеспечить полный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем гражданским лицам в стране. Сожалею по поводу того, что в октябре Совету Безопасности вновь не удалось выполнить свои обязанности по поддержанию мира и безопасности в Сирийской Арабской Республике. Необходимо изыскать пути наведения мостов, которые способствовали бы обеспечению единства и согласованности действий. Международному сообществу необходимо преодолеть блокирование решений в Совете и возобновить двустороннее сотрудничество сопредседателей Международной группы поддержки Сирии посредством принятия новых мер для побуждения к действиям. Мир должен объединиться, чтобы положить конец кровопролитию в Сирийской Арабской Республике.